



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.1032.2019

Łódź, 19 grudnia 2019 r.

Rada Gminy Wróblew

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr X/83/19 Rady Gminy Wróblew z dnia 15 listopada 2019 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego w części dotyczącej pkt 2 „Oświadczenie dotyczące osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym” załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wróblew podjęła w dniu 15 listopada 2019 r. uchwałę nr X/83/19 w sprawie określenia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 listopada 2019 r.

W dniu 29 listopada 2019 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły wprowadzenia przez Radę Gminy obowiązku podania imienia i nazwiska, stopnia pokrewieństwa oraz daty urodzenia osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru, Przewodniczący Rady Gminy Wróblew w piśmie z dnia 3 grudnia 2019 r., znak: ROO.0711.19.2019 wyjaśnił, że złożenie przez wnioskodawcę oświadczenia dotyczącego osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym jest niezbędne z uwagi na możliwość weryfikacji liczby osób wskazanych we wniosku.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym i art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755 z późn. zm.).

Stosownie do art. 5d ust. 1 – ust. 3 ustawy Prawo energetyczne, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej. Rada gminy określa, w drodze uchwały wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego. Dane osobowe przetwarzane w zakresie niezbędnym do wypłacenia dodatku energetycznego przechowuje się przez okres nie dłuższy niż 5 lat od dnia zaprzestania wypłacania tego dodatku.

Zgodnie z art. 5c ust. 1 w zw. z art. 3 pkt 13c ustawy Prawo energetyczne, odbiorcy wrażliwemu energii elektrycznej, czyli osobie, której przyznano dodatek mieszkaniowy w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 180 oraz z 2018 r. poz. 756, 1540 i 2529), która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej przysługuje zryczałtowany dodatek energetyczny. Wysokość dodatku energetycznego uzależniona jest natomiast od ilości osób tworzących wraz z wnioskodawcą gospodarstwo domowe, o czym stanowi treść art. 5c ust. 3 ustawy Prawo energetyczne, a także wydawane przez ministra właściwego do spraw energii na podstawie art. 5c ust. 4 tej ustawy obwieszczenie w sprawie ustalenia wysokości dodatku energetycznego na kolejne 12 miesięcy. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Energii z dnia 11 kwietnia 2019 r. w sprawie wysokości dodatku energetycznego obowiązującej od dnia 1 maja 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. (M. P. z 2019 r. poz. 402) wysokość dodatku energetycznego obowiązująca od dnia 1 maja 2019 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. dla gospodarstwa domowego:

- 1) prowadzonego przez osobę samotną wynosi 11,37 zł/miesiąc;
- 2) składającego się z 2 do 4 osób wynosi 15,80 zł/miesiąc;
- 3) składającego się z co najmniej 5 osób wynosi 18,96 zł/miesiąc.

Zdaniem organu nadzoru, w świetle powyższych regulacji, brak jest podstaw do żądania wskazanych w pkt 2 załącznika do uchwały danych osobowych osób zamieszkujących w gospodarstwie domowym. W zakresie zrealizowania celu jakim jest przyznanie dodatku energetycznego zgodnie z art. 5c ustawy Prawo energetyczne niezbędne jest wyłącznie ustalenie liczby osób składających się na gospodarstwo domowe, a nie pozyskiwanie danych osobowych tych osób. Dla ustalenia wysokości dodatku energetycznego zbędne są natomiast

dane takie jak: imię i nazwisko, stopień pokrewieństwa oraz data urodzenia, bowiem informacje te w żaden sposób nie wpływają ani na samo uprawnienie do otrzymania zryczałtowanego dodatku energetycznego, ani też na wysokość tego dodatku i są nieuprawnionym tworzeniem przez Radę dodatkowych, nieprzewidzianych ustawą przesłanek warunkujących prawo do zryczałtowanego dodatku energetycznego.

Zarówno w doktrynie jak również w orzecznictwie sądowoadministracyjnym ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym, zgodnie z którym powinny być one interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakres umocowania do stanowienia aktów prawnych niższego rzędu nie może być interpretowany rozszerzająco. Oznacza to, między innymi, że taki akt nie może regulować wskazanych w ustawie materii w sposób dowolny, z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego, jak też nie może regulować tego co już zostało ustawowo uregulowane. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały nr X/83/19 Rady Gminy Wróblew z dnia 15 listopada 2019 r. we wskazanej części jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Wójt Gminy Wróblew