

Radny Rady Gminy Wróblew

Kazimierz Mielczarek



Ocin, dnia 10.09.2026 r.

Przewodniczący Rady Gminy Wróblew

Andrzej Dawid

za pośrednictwem Przewodniczącego – do Wójta Gminy Wróblew

INTERPELACJA RADNEGO

w sprawie finansowania koniecznych napraw i uzupełniania braków wyposażenia OSP Wróblew

Na podstawie art. 24 ust. 3–7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym składam interpelację dotyczącą sposobu realizacji przez Gminę Wróblew obowiązków związanych z utrzymaniem pojazdów i wyposażeniem Ochotniczej Straży Pożarnej we Wróblewie. Interpelacja dotyczy sprawy istotnej dla gminy, ponieważ odnosi się do gotowości operacyjnej jednostki ochrony przeciwpożarowej oraz sposobu wykonywania zadania własnego Gminy w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Stan faktyczny

Z pisma Wójta Gminy Wróblew z dnia 10.09.2026 r. wynika, że Gmina odmówiła pokrycia wskazanych faktur, powołując się na brak wcześniejszej akceptacji Wójta przed dokonaniem zakupu lub zleceniem usługi.

Jedna ze spraw dotyczy koniecznej naprawy samochodu ratowniczego OSP Wróblew obejmującej elementy układu kierowniczego oraz geometrię. Według informacji przedstawionych przez OSP był to podstawowy pojazd pierwszowyjazdowy jednostki włączonej do KSRG i jedyny pojazd jednostki uzbrojony w sprzęt do podstawowych działań ratowniczo-gaśniczych. Gmina wcześniej sfinansowała wymianę ogumienia tego pojazdu.

Przedmiotowy samochód jest własnością OSP Wróblew i jest wykorzystywany do realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej. W związku z tym istotne jest również ustalenie, czy Gmina uważa, że własność pojazdu po stronie OSP wpływa na zakres obowiązków Gminy dotyczących jego utrzymania i serwisowania wynikających z ustawy oraz umowy zawartej z OSP.

Druga sprawa dotyczy zakupu dwóch linek stalowych z osprzętem. Według przedstawionego normatywu wyposażenia przewidziane są linki holownicze bądź hol sztywny, natomiast przed zakupem OSP Wróblew nie posiadała ani linek, ani holu sztywnego.

Art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych przewiduje, że gmina, stosownie do posiadanych sił i środków, zapewnia OSP m.in. pojazdy i sprzęt specjalistyczny oraz ich utrzymanie. Art. 7 ust. 1 tej ustawy nakłada na gminę obowiązek zawarcia z OSP umowy obejmującej obowiązki z art. 10 ust. 1.

W związku z powyższym proszę o udzielenie jednoznacznej odpowiedzi na następujące pytania:

1. Czy Wójt kwestionuje techniczną konieczność wykonania naprawy elementów układu kierowniczego oraz geometrii przedmiotowego samochodu? Jeżeli tak, na podstawie jakiej dokumentacji technicznej?
2. Czy Wójt uznaje, że naprawa układu kierowniczego i wykonanie geometrii samochodu ratowniczego stanowią utrzymanie/serwisowanie pojazdu? Jeżeli nie, proszę wskazać podstawę takiego stanowiska.
3. Czy Gmina kwestionuje zastosowanie art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych do utrzymania przedmiotowego pojazdu?

4. Jakie konkretne postanowienie umowy zawartej pomiędzy Gminą Wróblew a OSP Wróblew reguluje tryb zlecania koniecznych napraw oraz jaki skutek przewiduje w razie niedochowania procedury wcześniejszej akceptacji?
5. Jaka procedura obowiązuje w przypadku awaryjnej usterki samochodu ratowniczego wpływającej na bezpieczeństwo jazdy lub gotowość operacyjną? Czy do czasu akceptacji Wójta pojazd powinien zostać wycofany z użytkowania?
6. Czy Gmina kwestionuje, że właściwy normatyw przewiduje linki holownicze lub hol sztywny oraz że przed dokonaniem zakupu OSP Wróblew nie posiadała żadnego z tych elementów? Jeżeli nie, kiedy i w jaki sposób Gmina planowała uzupełnić ten brak?
7. Czy odmowa finansowania zakupu linek wynika wyłącznie z niedochowania procedury, czy Gmina kwestionuje również merytoryczną zasadność posiadania tego elementu wyposażenia?
8. Proszę wskazać nazwę, datę wprowadzenia i podstawę prawną obowiązywania „procedury akceptacji zlecenia zadania, dostawy lub usług”, na którą powołano się w piśmie Wójta z dnia 10.09.2026 r., oraz wskazać, kiedy i w jaki sposób procedura została przekazana OSP Wróblew.
9. Na jakiej podstawie prawnej OSP Wróblew została w piśmie Wójta z dnia 10.09.2026 r. określona jako „jednostka podległa”?
10. Jakie działania Gmina zamierza podjąć, aby w przyszłości konieczne naprawy pojazdów ratowniczych i braki wyposażenia przewidzianego normatywem mogły być usuwane bez zbędnej zwłoki i bez ograniczania gotowości operacyjnej OSP?

Czy wskazana przez Wójta „procedura akceptacji” wynika z przepisu prawa powszechnie obowiązującego, umowy zawartej pomiędzy Gminą Wróblew a OSP Wróblew, zarządzenia Wójta, regulaminu czy innego dokumentu? Proszę wskazać konkretną podstawę prawną, numer dokumentu, datę jego wejścia w życie oraz datę i sposób przekazania go OSP Wróblew. Proszę również wskazać konkretne postanowienie przewidujące, że wykonanie koniecznej naprawy przed pisemną akceptacją, w szczególności gdy faktura została wystawiona przed datą pisemnego zlecenia, powoduje utratę możliwości późniejszego pokrycia lub zwrotu kosztu przez Gminę.

Jednocześnie, korzystając z uprawnienia radnego wynikającego z art. 24 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wnoszę o udostępnienie do wglądu lub przekazanie kopii obowiązującej procedury akceptacji zleceń, dostaw i usług, na którą powołano się w piśmie z dnia 10.09.2026 r., oraz właściwej umowy zawartej pomiędzy Gminą Wróblew a OSP Wróblew w zakresie dotyczącym utrzymania, serwisowania pojazdów i zapewnienia wyposażenia.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym interpelacja jest składana na piśmie do Przewodniczącego Rady, który przekazuje ją niezwłocznie Wójtowi, a odpowiedź powinna zostać udzielona na piśmie nie później niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania interpelacji. Zgodnie z art. 24 ust. 7 treść interpelacji i odpowiedzi podlega podaniu do publicznej wiadomości.

Z poważaniem,





WÓJT GMINY WRÓBLEW

Wróblew 16
98-285 Wróblew
województwo łódzkie
powiat sieradzki

tel. (43) 828 66 00
fax (43) 821 34 15
e-mail: gmina@wroblew.pl
www.wroblew.pl



Wróblew 10.09.2026 roku

WÓJT GMINY WRÓBLEW
98-285 Wróblew 16
pow. sieradzki

Ochotnicza Straż Pożarna we Wróblewie

Wróblew 16

98-285 Wróblew

W odpowiedzi na pismo z dnia 28.08.2026 roku informuję, iż Prezes OSP Wróblew został poinformowany o procedurze akceptacji zlecenia zadania dostawy lub usług, którego płatnikiem ma być Gmina Wróblew. Z procedury jasno wynika, że zanim jednostka podległa w tym OSP dokona zakupu lub zlecenia naprawy czy usługi musi uzyskać akceptację Wójta Gminy Wróblew. Dnia 26.08.2026 roku do Urzędu Gminy Wróblew wpłynęło zlecenie nr 5/RIT/2026 w sprawie akceptacji zakupu dwóch linek stalowych z osprzętem. Jak wynika z faktury nr FS 4393/N/2026 z dnia 26.08.2026 roku zamówienie zakupu nr ZK10587/N/2026 zostało zlecone przez OSP Wróblew dnia 13.08.2026 roku. A zatem samowolnie podjęto decyzję o zakupie, z pominięciem wszelkich procedur. Podobna sytuacja miała miejsce ze zleceniem numer 6/RIT/2026, które dostarczono do Urzędu Gminy Wróblew tego samego dnia, w którym została wystawiona faktura nr F/148/08/2026 tj. 26.08.2026 roku.

Podsumowując Urząd Gminy Wróblew w żadnym przypadku nie będzie akceptował zakupów, remontów czy usług bez wcześniejszej akceptacji przez Wójta Gminy Wróblew, którego koszty obciążają budżet gminy, czyli wszystkich podatników. Dobra kondycja finansowa gminy Wróblew wynika z racjonalnego, przemyślanego planowania i wydatkowania środków w danym roku budżetowym. Pominięcie jasnych procedur jest nieodpowiedzialnym działaniem Jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej we Wróblewie i powodem odmowy zapłaty przedmiotowych faktur. Pozostałe jednostki OSP z terenu gminy Wróblew stosują się do ustalonych procedur wydatkowania środków publicznych.

Jednocześnie informuję, iż część zadanych pytań nie dotyczy informacji publicznej dlatego pozostaje pozostawione bez udzielenia odpowiedzi.

WÓJT GMINY WRÓBLEW
Tomasz Jastrzębski

Ochotnicza Straż Pożarna we Wróblewie

Wróblew 16

98-285 Wróblew

Wróblew, dnia 10.09.2026 r.

Wójt Gminy Wróblew

Wróblew 15

98-285 Wróblew

**ODPOWIEDŹ NA PISMO Z DNIA 10.09.2026 R.
ORAZ PONOWNY WNIOSEK O POKRYCIE / ZWROT KOSZTÓW**

Niniejsze pismo nie stanowi wniosku o udostępnienie informacji publicznej. Stanowi wystąpienie OSP Wróblew jako strony umowy zawartej z Gminą Wróblew oraz ponowny wniosek o pokrycie lub zwrot kosztów związanych z realizacją obowiązków Gminy wynikających z tej umowy oraz ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Ewentualna ocena, że niektóre pytania zawarte w niniejszym piśmie nie stanowią informacji publicznej, nie stanowi odpowiedzi na zgłoszone przez OSP żądanie ani stanowiska Gminy jako strony umowy. Wnosimy zatem o merytoryczne rozpatrzenie żądania i wskazanie podstaw faktycznych oraz prawnych stanowiska Gminy.

W odpowiedzi na pismo Wójta Gminy Wróblew z dnia 10 września 2026 r., stanowiące odpowiedź na pismo OSP Wróblew z dnia 28 sierpnia 2026 r., Zarząd Ochotniczej Straży Pożarnej we Wróblewie wskazuje, że przedstawione stanowisko koncentruje się na kwestii niedochowania procedury wcześniejszej akceptacji wydatków, nie rozstrzyga natomiast zasadniczej kwestii podniesionej przez OSP, tj. obowiązku ponoszenia kosztów niezbędnego utrzymania i serwisowania pojazdu oraz zapewnienia wyposażenia przewidzianego dla jednostki.

OSP Wróblew nie kwestionuje potrzeby stosowania procedur dotyczących wcześniejszego uzgadniania wydatków obciążających budżet Gminy. Samo stwierdzenie niedochowania procedury nie odpowiada jednak na pytanie, czy koszt koniecznej naprawy pojazdu albo uzupełnienia rzeczywistego braku w wyposażeniu może zostać wyłącznie z tego powodu w całości przeniesiony na OSP, pomimo ustawowych i umownych obowiązków Gminy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest obowiązana zawrzeć z OSP umowę obejmującą m.in. obowiązki, o których mowa w art. 10 ust. 1. Art. 10 ust. 1 pkt 1 stanowi, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia OSP, stosownie do posiadanych sił i środków, m.in. pojazdy i sprzęt specjalistyczny oraz ich utrzymanie. Niezależnie od regulacji ustawowej, zawarta pomiędzy Gminą Wróblew a OSP Wróblew umowa przewiduje obowiązki Gminy w zakresie serwisowania i utrzymania pojazdów OSP.

I. Naprawa samochodu ratowniczego – drążki kierownicze i geometria

Prace dotyczące układu jezdnego i kierowniczego oraz geometrii pojazdu nie miały charakteru modernizacji, podniesienia standardu ani wydatku fakultatywnego. Ich celem było zapewnienie prawidłowej i bezpiecznej eksploatacji samochodu ratowniczego. Przedmiotowy samochód był podstawowym pojazdem pierwszowyjazdowym OSP Wróblew, jednostki włączonej do KSRG, oraz jedynym pojazdem jednostki uzbrojonym w sprzęt niezbędny do prowadzenia podstawowych działań ratowniczo-gaśniczych.

Istotne jest również, że Gmina Wróblew wcześniej pokryła koszt wymiany ogumienia tego samego pojazdu. Wykonanie prac przy elementach układu kierowniczego oraz ustawienie geometrii pozostawało związane z doprowadzeniem układu jezdnego do stanu umożliwiającego prawidłową i bezpieczną eksploatację pojazdu oraz prawidłową pracę nowego ogumienia.

Nie można zatem utożsamiać tej naprawy ze swobodnym zakupem wyposażenia dodatkowego. Dotyczyła ona sprawności technicznej i bezpieczeństwa pojazdu przeznaczonego do działań ratowniczych. Wnosimy o ocenę tej faktury odrębnie, z uwzględnieniem charakteru wykonanych prac, ich technicznej konieczności oraz obowiązków Gminy wynikających z ustawy i zawartej umowy.

II. Zakup dwóch linek stalowych z osprzętem

Odnosząc się odrębnie do wskazanego w piśmie Wójta zakupu dwóch linek stalowych z osprzętem, podkreślamy, że zakup ten nie miał charakteru uznaniowego doposażenia ani podniesienia standardu wyposażenia jednostki. Został dokonany w celu uzupełnienia istniejącego braku w wyposażeniu przewidzianym właściwym normatywem dla przedmiotowego samochodu/jednostki.

W zakresie wyposażenia, którego dotyczy zakup, normatyw przewiduje linki holownicze bądź hol sztywny. Przed dokonaniem zakupu OSP Wróblew nie posiadała na stanie ani odpowiednich linek, ani holu sztywnego. Nie była zatem spełniona żadna z przewidzianych w tym zakresie alternatyw wyposażenia. Zakup miał na celu usunięcie rzeczywistego braku sprzętowego, a nie nabycie wyposażenia dodatkowego według swobodnego uznania Zarządu OSP.

Samo wskazanie, że zamówienie zostało dokonane przed przeprowadzeniem procedury akceptacyjnej, nie odnosi się więc do zasadniczej okoliczności: istnienia braku sprzętu przewidzianego normatywem. W przypadku podtrzymania odmowy pokrycia kosztu prosimy o jednoznaczne wskazanie, czy Gmina kwestionuje fakt, że przed zakupem OSP Wróblew nie posiadała ani linek holowniczych, ani holu sztywnego, oraz czy kwestionuje przewidzenie jednego z tych elementów we właściwym normatywie.

Jeżeli Gmina nie kwestionuje tych okoliczności, prosimy o wskazanie, w jaki sposób i w jakim terminie zamierzała zapewnić brakujący element wyposażenia oraz z jakiej podstawy miałyby wynikać, że koszt uzupełnienia stwierdzonego braku powinien ostatecznie obciążać środki OSP.

Przedmiotowy samochód stanowi własność OSP Wróblew i jest wykorzystywany do realizacji zadań ochrony przeciwpożarowej. Okoliczność ta nie wyłącza sama przez się obowiązków Gminy określonych w art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych ani obowiązków wynikających z umowy zawartej pomiędzy Gminą Wróblew a OSP Wróblew. Jeżeli Gmina uważa, że fakt pozostawania pojazdu własnością OSP wyłącza obowiązek jego utrzymania lub serwisowania, prosimy o wskazanie konkretnej podstawy prawnej oraz postanowienia zawartej umowy, z którego takie wyłączenie wynika.

Odnosząc się do argumentu dotyczącego daty faktury wcześniejszej niż data przekazania pisemnego zlecenia do Urzędu Gminy, wskazujemy, że sama chronologia tych dokumentów nie przesądza jeszcze o braku możliwości pokrycia lub zwrotu uzasadnionego kosztu. OSP nie twierdzi, że późniejsze przedłożenie pisemnego zlecenia zmienia datę wykonania usługi ani że samo w sobie stanowi dowód wcześniejszej pisemnej zgody Wójta.

Prosimy natomiast o wskazanie konkretnego przepisu prawa, postanowienia umowy zawartej pomiędzy Gminą a OSP albo skutecznie wprowadzonej i przekazanej OSP procedury, z której wynikało, że w przypadku stwierdzenia konieczności wykonania przedmiotowej naprawy OSP była zobowiązana przed

jej wykonaniem uzyskać pisemną akceptację Wójta pod rygorem utraty możliwości późniejszego pokrycia lub zwrotu kosztów. Jeżeli wymóg taki wynika z regulacji wewnętrznej Gminy lub z umowy, prosimy o wskazanie jej konkretnego postanowienia, daty wejścia w życie, sposobu i daty przekazania OSP oraz postanowienia określającego skutki niedochowania tej procedury.

III. Procedura akceptacji a obowiązek pokrycia uzasadnionych kosztów

OSP Wróblew przyjmuje do wiadomości stanowisko Gminy, zgodnie z którym przed dokonaniem zakupu lub zleceniem usługi, której koszt miałby bezpośrednio obciążać budżet Gminy, powinna zostać uzyskana wcześniejsza akceptacja. OSP nie twierdzi, że mogła dowolnie zaciągać zobowiązania bezpośrednio w imieniu Gminy.

Przedmiotem niniejszego wystąpienia jest jednak odrębna kwestia: czy po wykonaniu koniecznej naprawy oraz po uzupełnieniu rzeczywistego braku w wyposażeniu OSP przysługuje pokrycie lub zwrot uzasadnionych kosztów działań dotyczących obowiązków w zakresie utrzymania pojazdu i zapewnienia jego właściwego wyposażenia. Do tej kwestii samo powołanie się na brak wcześniejszej akceptacji nie stanowi pełnego merytorycznego odniesienia.

Niezależnie od podstaw ustawowych i umownych wskazujemy również na art. 752 i nast. Kodeksu cywilnego dotyczące prowadzenia cudzej sprawy bez zlecenia. OSP ma świadomość, że art. 753 § 1 KC nakazuje w miarę możliwości zawiadomić zainteresowanego i stosownie do okoliczności oczekiwać na jego decyzję. Jednocześnie art. 753 § 2 KC przewiduje, przy spełnieniu przesłanek ustawowych, możliwość żądania zwrotu uzasadnionych wydatków i nakładów wraz z ustawowymi odsetkami oraz zwolnienia od zobowiązań zaciągniętych przy prowadzeniu sprawy. Kwestia niedochowania procedury powinna być zatem oceniana łącznie z koniecznością wydatków, korzyścią wynikającą z ich poniesienia oraz ustawowymi i umownymi obowiązkami stron.

IV. Określenie OSP jako „jednostki podległej”

W piśmie z dnia 10.09.2026 r. użyto wobec OSP Wróblew określenia „jednostka podległa”. OSP jest stowarzyszeniem działającym na podstawie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych oraz Prawa o stowarzyszeniach. W związku z tym prosimy o wskazanie podstawy prawnej, na której OSP Wróblew została określona jako jednostka podległa Gminie lub Wójtowi Gminy Wróblew.

V. Wnioski i kwestie wymagające jednoznacznego stanowiska Gminy

1. czy Gmina kwestionuje techniczną konieczność wykonania naprawy obejmującej elementy układu kierowniczego i geometrię pojazdu;
2. czy Gmina kwestionuje, że wskazana naprawa mieści się w pojęciu utrzymania/serwisowania pojazdu objętego obowiązkami wynikającymi z umowy zawartej z OSP;
3. czy Gmina kwestionuje, że art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych obejmuje zapewnienie pojazdów i sprzętu specjalistycznego oraz ich utrzymanie;
4. jaki konkretnie przepis prawa lub postanowienie umowy powoduje, że niedochowanie procedury wcześniejszej akceptacji skutkuje przeniesieniem na OSP kosztu koniecznej naprawy, niezależnie od jej technicznej niezbędności;
5. czy w ocenie Gminy pojazd pierwszowyjazdowy powinien zostać wycofany z użytkowania do czasu przeprowadzenia procedury akceptacyjnej także wtedy, gdy stwierdzona usterka wpływa na bezpieczeństwo jego eksploatacji, a wycofanie pojazdu ogranicza gotowość operacyjną jednostki;
6. jakie konkretne postanowienie umowy z OSP określa tryb uzyskiwania zgody Wójta na konieczne naprawy oraz jakie skutki umowa przewiduje w przypadku niedochowania tego trybu;

7. czy Gmina kwestionuje, że przed zakupem linek OSP Wróblew nie posiadała ani linek holowniczych, ani holu sztywnego, a jeden z tych elementów jest przewidziany właściwym normatywem; jeżeli nie – w jaki sposób i w jakim terminie Gmina zamierzała zapewnić brakujący element;
8. na jakiej podstawie prawnej OSP Wróblew została określona w piśmie z dnia 10.09.2026 r. jako „jednostka podległa”.

Ponadto, skoro w piśmie z dnia 10.09.2026 r. powołano się na „procedurę akceptacji zlecenia zadania, dostawy lub usług”, prosimy o przekazanie OSP Wróblew kopii tej procedury w pełnym brzmieniu, ze wskazaniem podstawy prawnej jej wprowadzenia, daty wejścia w życie oraz sposobu i daty jej przekazania OSP Wróblew.

Prosimy również o jednoznaczne wskazanie obowiązującej procedury dotyczącej awaryjnych napraw pojazdów ratowniczych oraz pilnego uzupełniania braków sprzętowych, w szczególności gdy odroczenie działania może wpływać na bezpieczeństwo eksploatacji pojazdu lub gotowość operacyjną jednostki.

OSP Wróblew respektuje konieczność racjonalnego i zgodnego z prawem gospodarowania środkami publicznymi. Nie można jednak sprowadzać oceny zasadności wydatku wyłącznie do stwierdzenia braku wcześniejszej akceptacji, bez merytorycznej oceny technicznej konieczności naprawy, rzeczywistych braków wyposażenia oraz ustawowych i umownych obowiązków Gminy.

W związku z powyższym wnosimy o ponowne, odrębne rozpatrzenie kosztu naprawy samochodu oraz kosztu zakupu dwóch linek stalowych z osprzętem i o przedstawienie pisemnego stanowiska odnoszącego się do wskazanych wyżej okoliczności. Wnosimy o udzielenie odpowiedzi w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z poważaniem,

Włodzimierz Piasecki
Prezes OSP Wróblew