

Uchwała Nr IV/1/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 8 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wróblew.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Wróblew deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Wróblew na lata 2024-2029, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Wróblew podjętych w dniu 7 grudnia 2023 r.:

- Nr XLVII/342/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wróblew na lata 2024-2029,
- Nr XLVII/343/23 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wróblew na 2024 rok.

W budżecie gminy Wróblew na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 43.574.839,60 zł, zaś wydatki w kwocie 48.952.586,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 5.377.746,40 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu: nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (3.377.746,40 zł) oraz planowanego do zaciągnięcia kredytu i pożyczki (2.000.000,00 zł). Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 7.587.323,00 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 2.209.576,60 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań dłużnych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 7 grudnia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. Przy czym w 2024 roku dochody bieżące zaplanowano w kwocie niższej od wydatków bieżących o 331.526,32 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu (dochody bieżące niższe od wydatków bieżących), jednakże planowanie w budżecie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) oraz wielkość nadwyżki operacyjnej decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządowej, w tym, m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

W następnych latach objętych prognozą, tj. w latach 2025-2029 zaplanowano wykonanie nadwyżek operacyjnych budżetu (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących). Skład Orzekający wskazuje jednak, że realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań, w celu osiągnięcia założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, aby wygospodarować oszczędności na działalności bieżącej jednostki.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2024 r. Od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2029 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono,

że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2029, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2024	3.053.677,40	9,26	21,19	tak
2025	2.298.605,80	3,37	16,84	tak
2026	1.665.737,20	2,57	14,18	tak
2027	1.032.868,60	2,43	12,42	tak
2028	400.000,00	2,28	10,62	tak
2029	0,00	1,38	8,28	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Wróblew nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.