

U c h w a ł a Nr IV/50/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wróblew za 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta gminy Wróblew sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. wraz ze sprostowaniem nr 1/2023 z dnia 31 marca 2023 r. do ww. sprawozdania, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wróblew za 2022 rok wraz ze sprostowaniem nr 1/2023 z dnia 31 marca 2023 r. do przedmiotowego sprawozdania oraz z informacją o stanie mienia gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 *ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych* (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) Wójt gminy Wróblew przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2022 r. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych* podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie *rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) i *rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych* (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 652);
2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;

3. sprostowanie nr 1/2023 Wójta gminy Wróblew z dnia 31 marca 2023 r. do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu za 2022 r.;
4. uchwałę Rady Gminy Wróblew w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto, Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 r. informację o stanie mienia gminy Wróblew. Przedłożona informacja zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 *ustawy o finansach publicznych*. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz wysokość dochodów uzyskanych z tego tytułu w 2022 r.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania budżetowe sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z uregulowań wyżej wymienionych rozporządzeń. Dane w nich zawarte w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

Dochody ogółem budżetu zrealizowano w wysokości 48.521.456,45 zł (co stanowi 88,85% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 45.627.109,53 zł (co stanowi 83,36% planu). Wynik finansowy (różnica między dochodami a wydatkami budżetu) jest dodatni, zatem 2022 rok zakończył się nadwyżką budżetową w kwocie 2.894.346,92 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w wysokości 124.225,70 zł.

Dochody bieżące wykonano na poziomie 42.278.664,56 zł (tj. 95,64% planu), a wydatki bieżące stanowiły równowartość 32.635.596,28 zł (tj. 87,49% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 *ustawy o finansach publicznych*, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe od poniesionych wydatków bieżących (tzw. nadwyżka operacyjna). Wielkość wypracowanej nadwyżki operacyjnej ukształtowała się na poziomie 9.643.068,28 zł i jest wyższa od planowanej (plan 6.904.017,30 zł).

Dochody majątkowe osiągnęły wartość 6.242.791,89 zł, co stanowi 60,02% planu, a wydatki majątkowe wynoszą 12.991.513,25 zł, tj. 74,54% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów i wydatków majątkowych. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, że niższe wykonanie dochodów majątkowych w stosunku do planu, związane jest z niepełną realizacją zadań w następujących działach klasyfikacji budżetowej: 758 Różne rozliczenia (wykonanie na poziomie 48,54% planu), 900 Gospodarka komunalna i ochrona

środowiska (wykonanie 0,0% planu), 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (wykonanie na poziomie 66,94% planu). Z kolei niższe wykonanie wydatków majątkowych wynika z niepełnej realizacji zadań inwestycyjnych m.in. w: dziale 600 Transport i łączność (wykonanie na poziomie 56,37% planu), dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa (wykonanie na poziomie 58,51% planu), dziale 750 Administracja publiczna (wykonanie na poziomie 62,34% planu), dziale 801 Oświata i wychowanie (wykonanie na poziomie 57,61% planu), dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (wykonanie na poziomie 63,26% planu). W przesłanym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2022 r. nie podano przyczyn niższego wykonania finansowego dochodów i wydatków majątkowych. Udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem budżetu stanowi ok. 28,47%.

Dług gminy wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, na dzień 31 grudnia 2022 r. ukształtował się na poziomie 3.346.252,07 zł, wykazując tendencję malejącą w porównaniu ze stanem na koniec 2021 r. (kwota długu na dzień 31.12.2022 r. jest niższa o 1.219.340,00 zł). Zobowiązania te obejmują długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 r. w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych, ani oceny gospodarności wykonujących budżet. Oceny w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należą do właściwości organu stanowiącego (Rady).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 *ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych*, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.